

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού για
το νομοσχέδιο «Ο περί Προϋπολογισμού της Αρχής Παιγνίων και Εποπτείας
Καζίνο Κύπρου του 2024 Νόμος του 2024»**

Παρόντες:

Χριστιάνα Ερωτοκρίτου, πρόεδρος	Αντρέας Καυκαλιάς
Χρύσης Παντελίδης	Χρίστος Χριστοφίδης
Ονούφριος Κουλλά	Σωτήρης Ιωάννου
Σάβια Ορφανίδου	Σταύρος Παπαδούρης

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού εξέτασε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε δύο συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 26 Φεβρουαρίου και στις 4 Μαρτίου 2024. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών, του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού (ΤΔΔΠ) του ίδιου υπουργείου, του Υπουργείου Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας, του Υφυπουργείου Τουρισμού, καθώς και ο πρόεδρος και ο εκτελεστικός διευθυντής της Αρχής Παιγνίων και Εποπτείας Καζίνο Κύπρου.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της συζήτησης του νομοσχεδίου παρευρέθηκαν επίσης τα μέλη της επιτροπής κ. Χάρης Γεωργιάδης και Άριστος Δαμιανού.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η έγκριση του προϋπολογισμού της Αρχής Παιγνίων και Εποπτείας Καζίνο Κύπρου για τη διενέργεια πληρωμής από το ταμείο αυτής ποσού ύψους €2.688.500 για τη χρήση του έτους που λήγει την 31^η Δεκεμβρίου 2024.

Ειδικότερα, ο προϋπολογισμός της Αρχής για το 2024 είναι ισοσκελισμένος και προβλέπει δαπάνες και έσοδα ύψους €2.688.500, τα οποία θα προέλθουν εξ ολοκλήρου από κρατική χορηγία.

Σύμφωνα με τα κατατεθέντα στοιχεία, οι προϋπολογιζόμενες δαπάνες της Αρχής για το 2024 αφορούν στα ακόλουθα:

1. Δαπάνες προσωπικού (€1.427.290).
2. Τακτικές δαπάνες (€1.149.210).
3. Κεφαλαιουχικές δαπάνες (€87.000).
4. Μη προβλεπόμενες δαπάνες και αποθεματικό (€25.000).

Στο πλαίσιο της συζήτησης του θέματος ο πρόεδρος της Αρχής Παιγνίων και Εποπτείας Καζίνο Κύπρου, αφού ανέλυσε τις πρόνοιες του υπό εξέταση νομοσχεδίου, δήλωσε ότι η Αρχή λειτουργεί κυρίως με συμβασιούχο προσωπικό. Περαιτέρω, δήλωσε ότι εντός του τρέχοντος έτους προγραμματίζεται προκήρυξη για την πλήρωση μέρους των μόνιμων θέσεων από το σύνολο των τριάντα πέντε (35) θέσεων οι οποίες δημιουργούνται με τον προτεινόμενο προϋπολογισμό.

Κατά την εξέταση του νομοσχεδίου την επιτροπή απασχόλησαν μεταξύ άλλων η λειτουργία και εποπτεία του θερέτρου-καζίνο, τα κρατικά έσοδα από τη λειτουργία τόσο του θερέτρου-καζίνο όσο και των δορυφορικών καζίνων, τα προγράμματα της Αρχής σε σχέση με την προστασία της κοινωνίας από τις αρνητικές επιπτώσεις του παιγνίου, η στελέχωση της Αρχής, καθώς και το ύψος της μισθοδοσίας του εκτελεστικού διευθυντή και της αντιμισθίας του προέδρου και των μελών του διοικητικού συμβουλίου της Αρχής.

Συναφώς, ο πρόεδρος της Αρχής δήλωσε μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Η διαχειρίστρια εταιρεία των καζίνων στην Κύπρο λειτουργεί νόμιμα, ορθά και βάσει των υποδείξεων της Αρχής. Η Αρχή επιβάλλει στη διαχειρίστρια εταιρεία το υπεύθυνο παιχνίδι και παρακολουθεί τη συμμόρφωσή της μέσω επιθεωρήσεων.
2. Η κερδοφορία του διαχειριστή του καζίνο-θερέτρου δεν βρίσκεται στο παρόν στάδιο σε υψηλά επίπεδα, γεγονός το οποίο οφείλεται αφενός στη μεγάλη επένδυση και τις υψηλές αποσβέσεις αυτής και αφετέρου στις αρνητικές

επιπτώσεις που επέφεραν στη λειτουργία του θερέτρου-καζίνο η αναταραχή στο Ισραήλ. Εντούτοις, σύμφωνα με τον ίδιο αξιωματούχο, κατά τις τελευταίες εβδομάδες παρατηρείται σχετική ανάκαμψη και βελτίωση.

3. Τα κρατικά έσοδα από τη λειτουργία του θερέτρου-καζίνο, καθώς και των δορυφορικών καζίνων, τα οποία εισπράττονται από την Αρχή και κατατίθενται στο Πάγιο Ταμείο, ανέρχονται από την έναρξη της λειτουργίας τους στα €90 εκατομ. και αφορούν κυρίως έσοδα από φόρο καζίνο, ύψους €63 εκατομ., και τέλη άδειας λειτουργίας, ύψους €25 εκατομ.
4. Η Αρχή στο πλαίσιο της κοινωνικής ευθύνης προωθεί δράσεις προληπτικού και εκπαιδευτικού χαρακτήρα για άμβλυνση των αρνητικών επιπτώσεων του παιγνίου στον κοινωνικό ιστό μέσω ειδικού ταμείου, τις οποίες δράσεις πραγματοποιεί είτε ανεξάρτητα είτε σε συνεργασία με άλλους φορείς.
5. Το ύψος της αντιμισθίας του προέδρου και των μελών του διοικητικού συμβουλίου καθορίστηκε με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου χωρίς οποιαδήποτε συμμετοχή της Αρχής. Η αντιμισθία καταβάλλεται στον πρόεδρο και τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου ως μηνιαία αμοιβή, ενώ δεν καταβάλλεται οποιοδήποτε επιπρόσθετο ποσό για την κάλυψη άλλων εξόδων, όπως οδοιπορικά, έξοδα παραστάσεως ή αποζημίωση για συμμετοχή σε άλλες επιτροπές.
6. Η μισθοδοσία του εκτελεστικού διευθυντή της Αρχής προβλέπεται ρητά στο σχέδιο υπηρεσίας της θέσης, το οποίο εγκρίθηκε τόσο από το Υπουργικό Συμβούλιο όσο και από τη Βουλή των Αντιπροσώπων.

Σε σχέση με το ζήτημα της στελέχωσης της Αρχής, ο πρόεδρος και ο εκτελεστικός διευθυντής της δήλωσαν μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Η Αρχή κατά την έναρξη της λειτουργίας της στελεχώθηκε με συμβασιούχο προσωπικό σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στη σχετική νομοθεσία που διέπει τη

λειτουργία της. Παρ' όλα αυτά, κατά τη λειτουργία της Αρχής διαφάνηκε ότι οι ανάγκες στελέχωσης ήταν μόνιμες και ως εκ τούτου με την τροποποίηση της εν λόγω νομοθεσίας παραχωρήθηκε στην Αρχή η δυνατότητα πρόσληψης και μόνιμου προσωπικού.

2. Το οργανόγραμμα της Αρχής περιλαμβάνει σαράντα επτά (47) μόνιμες θέσεις, ενώ με το υπό εξέταση νομοσχέδιο προτείνεται η δημιουργία τριάντα πέντε (35) εξ αυτών.
3. Το συμβασιούχο προσωπικό της Αρχής ανερχόταν σε είκοσι επτά (27) άτομα, τα οποία έχουν πλέον μετατραπεί σε εργοδοτούμενους αορίστου χρόνου και θα συνεχίσουν να υπηρετούν ενόψει των υπό δημιουργία μόνιμων θέσεων. Η Αρχή εντός του τρέχοντος έτους θα προβεί στην προκήρυξη των λοιπών υπό δημιουργία μόνιμων θέσεων.

Σημειώνεται ότι η Αρχή ενημέρωσε επίσης με γραπτό υπόμνημά της, ημερομηνίας 28 Φεβρουαρίου 2024, την επιτροπή αναφορικά με το ζήτημα της μισθοδοσίας του εκτελεστικού διευθυντή και της αντιμισθίας του προέδρου και των μελών της.

Σε σχέση με το ζήτημα των απολαβών του εκτελεστικού διευθυντή της Αρχής, οι εκπρόσωποι του ΤΔΔΠ του Υπουργείου Οικονομικών δήλωσαν μεταξύ άλλων ότι το ύψος αυτών αντιστοιχεί περίπου στη μισθοδοσία της θέσης γενικού διευθυντή υπουργείου και καθορίστηκε στον προϋπολογισμό της Αρχής για το έτος 2022 κατόπιν απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου που λήφθηκε κατά το έτος 2017, ενώ ακολούθως περιλήφθηκε στο οικείο σχέδιο υπηρεσίας.

Οι ίδιοι εκπρόσωποι επισήμαναν ότι η μισθοδοσία θέσης γενικού διευθυντή σε οργανισμό δημόσιου δικαίου καθορίζεται στη βάση διάφορων παραμέτρων, όπως το έργο και ο ρόλος του οργανισμού, το ύψος του προϋπολογισμού του, το σύνολο του προσωπικού, καθώς και οι ευθύνες και αρμοδιότητες που αναλαμβάνει ο γενικός

διευθυντής.

Στο στάδιο της περαιτέρω εξέτασης του προτεινόμενου νομοσχεδίου, μέλη της επιτροπής ζήτησαν διευκρινίσεις αναφορικά με τη διαφοροποίηση της πρόνοιας η οποία προβλέπει την έγκριση προς το διοικητικό συμβούλιο της Αρχής για χρησιμοποίηση του περισσεύματος ορισμένων άρθρων δαπανών, με στόχο την κάλυψη του ελλείμματος άλλων άρθρων δαπανών, αντί της έγκρισης προς τον αρμόδιο πολιτικό προϊστάμενο, ως σχετικά προβλεπόταν στον προϋπολογισμό της Αρχής για το έτος 2023.

Συναφώς, το Υπουργείο Οικονομικών ενημέρωσε, στις 4 Μαρτίου 2024, γραπτώς την επιτροπή ότι η εν λόγω αρμοδιότητα μεταφέρθηκε στο διοικητικό συμβούλιο της Αρχής για σκοπούς μεγαλύτερης ευελιξίας στην υλοποίηση του προϋπολογισμού της. Περαιτέρω, το ίδιο το υπουργείο επισήμανε ότι για τον ίδιο λόγο δημιουργήθηκε στον εν λόγω προϋπολογισμό η ομάδα δαπανών «Μη Προβλεπόμενες Δαπάνες και Αποθεματικό», από την οποία είναι δυνατή η μεταφορά πιστώσεων σε άλλα άρθρα δαπανών κατόπιν απόφασης του διοικητικού συμβουλίου της Αρχής. Παρά ταύτα, το αρμόδιο υπουργείο ενημέρωσε την επιτροπή ότι, σε περίπτωση που κρίνεται ορθότερο να ισχύσει η ίδια πρακτική που εφαρμόστηκε βάσει του περσινού προϋπολογισμού, το Υπουργείο Οικονομικών δεν φέρει ένσταση.

Σημειώνεται ότι κατά την τοποθέτηση επί του υπό συζήτηση νομοσχεδίου, η επιτροπή αποφάσισε όπως τροποποιήσει το κείμενο του νομοσχεδίου, ώστε:

1. να απαγορεύεται η διενέργεια δαπάνης από την Αρχή για την αγορά υπηρεσιών από φυσικά πρόσωπα, με εξαίρεση υφιστάμενες συμβάσεις για τους μήνες Ιανουάριο, Φεβρουάριο και Μάρτιο, χωρίς την προηγούμενη ενημέρωση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού και την εξασφάλιση της γραπτής συγκατάθεσής της, πρόνοια η οποία συνάδει με αντίστοιχη ρύθμιση που περιλήφθηκε σε όλους τους προϋπολογισμούς νομικών

- προσώπων δημόσιου δικαίου, καθώς και στον κρατικό προϋπολογισμό του 2024,
2. να απαγορεύεται η διενέργεια δαπάνης από τη Αρχή για την καταβολή αντιμισθίας στον πρόεδρο και τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου της Αρχής χωρίς την προηγούμενη ενημέρωση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού και την εξασφάλιση της γραπτής συγκατάθεσής της και
 3. να ανατεθεί η αρμοδιότητα για την έγκριση της χρησιμοποίησης του περισσεύματος ορισμένων άρθρων δαπανών για την κάλυψη του ελλείμματος άλλων άρθρων δαπανών στον Υπουργό Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας αντί στο διοικητικό συμβούλιο της Αρχής, καθώς ο εν λόγω υπουργός είναι ο αρμόδιος υπουργός για την κατάθεση στη Βουλή των Αντιπροσώπων του εν λόγω προϋπολογισμού.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφυλάχθηκε να τοποθετηθεί κατά τη συζήτηση του θέματος στην ολομέλεια του σώματος.

Αρ. Φακ.: 23.01.065.050-2024

12 Μαρτίου 2024

ΣΧΚ/ΠΧ'Ν/ΡΠ